



Città Metropolitana di Messina

Ai sensi della L.R. n. 15/2015

Proposta di determinazione n. 7 del 03/01/2025

RACCOLTA GENERALE PRESSO LA DIREZIONE SERVIZI INFORMATICI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 3 del 03/01/2025

Direzione: DIREZIONE GENERALE

OGGETTO: Datore di lavoro ai sensi dell'art. 2, comma 1 lett. b del D.Lgs. 81/2008. Nomina Delegati art. 16.

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO CHE in data 16.06.2022 è stato proclamato eletto il Sindaco della Città. di Messina che ha assunto altresì, di diritto, la carica di Sindaco della Città Metropolitana di Messina ai sensi della Legge Regionale n. 15 del 4 agosto 2015;

CHE con Decreto Sindacale n. 4 del 22.1.2024 è stata adottata la nuova macrostruttura dell'Ente provvedendo altresì alla revisione dell'assetto organizzativo, in vigore dal 1 febbraio 2024;

CHE con Decreto Sindacale n. 106 del 24/5/2024 è stato modificata la Struttura organizzativa dell'ente (Organigramma) e del Funzionigramma revisionando l'assetto di cui sopra;

CHE con il sopracitato Decreto Sindacale n. 4 del 22 gennaio 2024 il Direttore Generale è stato individuato quale Datore di lavoro per la sicurezza ai sensi dell'art. 2 comma 1, lettera b del D.Lgs. 81/08 le cui competenze sono indicate tra le funzioni specifiche del funzionigramma;

CONSIDERATO CHE con D.S. n. 220 del 13.12.2024 è stato conferito allo scrivente l'incarico di Direttore Generale della Città Metropolitana di Messina ex art. 108 del TUEL e art. 18, del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

RICHIAMATO il decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 ed il successivo decreto legislativo 3 agosto 2009, n. 106 contenenti norme in materia di tutela della salute e sicurezza delle lavoratrici e dei lavoratori nei luoghi di lavoro;

RILEVATO, in particolare, che l'art. 2, comma 1, lett. b), del D.lgs. n. 81/2008, definisce come datore di lavoro *"il soggetto titolare del rapporto di lavoro con il lavoratore o, comunque, il soggetto che, secondo il tipo e l'assetto dell'organizzazione nel cui ambito il lavoratore presta la propria attività, ha la responsabilità dell'organizzazione stessa o dell'unità produttiva in quanto esercita i*

poteri decisionali e di spesa. Nelle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per datore di lavoro si intende il dirigente al quale spettano i poteri di gestione, ovvero il funzionario non avente qualifica dirigenziale, nei soli casi in cui quest'ultimo sia preposto ad un ufficio avente autonomia gestionale, individuato dall'organo di vertice delle singole amministrazioni tenendo conto dell'ubicazione e dell'ambito funzionale degli uffici nei quali viene svolta l'attività, e dotato di autonomi poteri decisionali e di spesa. In caso di omessa individuazione, o di individuazione non conforme ai criteri sopra indicati, il datore di lavoro coincide con l'organo di vertice medesimo":

RICORDATO CHE ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. 81/2008 il Datore di Lavoro può delegare le funzioni ad esso attribuite con i limiti, le condizioni e le modalità previste dalla legge;

CHE ai sensi del successivo art. 17 rimangono, in ogni caso, di competenza del Datore di Lavoro in quanto non delegabili, le attività di designazione del Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione e la valutazione di tutti i rischi conseguente l'elaborazione del documento di Valutazione dei rischi;

RITENUTO necessario dover costruire un sistema integrato di gestione della sicurezza sui luoghi di lavoro, provvedendo alla ramificazione della responsabilità gestionale tra i dirigenti per aumentare l'effettività delle politiche della sicurezza, costruendo modello gestionale preordinato alla sicurezza dell'Ente che preveda il Datore di Lavoro unico e, insieme, la delega dei poteri datoriali delegabili ai Dirigenti delle Direzioni;

RILEVATO, in particolare, che per conferire l'incarico di Delegato del Datore di Lavoro, sulla base di quanto previsto dal citato art. 16 del D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii. la disciplina delle modalità di attribuzione della delega di funzioni implica che il Datore di Lavoro definisca i limiti e le condizioni per il conferimento, ed in particolare:

- che la delega risulti da atto scritto recante data certa e che essa sia accettata dal delegato sempre in forma scritta;
- che il delegato possieda tutti i requisiti di professionalità ed esperienza richiesti dalla specifica natura delle funzioni delegate;
- che la delega attribuisca al delegato tutti i poteri di organizzazione, gestione e controllo richiesti dalla specifica natura delle funzioni delegate;
- che la delega attribuisca al delegato l'autonomia di spesa necessaria allo svolgimento delle funzioni delegate;

ACCLARATA, altresì, la necessità di un'auspicabile collaborazione da instaurarsi tra tutti i soggetti della sicurezza nei luoghi di lavoro per lo scambio delle informazioni utili ai fini di una valutazione dei rischi tendente ad individuare tutti i fattori che possono incidere negativamente sul benessere organizzativo, in quanto derivante da forme di discriminazioni e/o violenza morale c/o psichica e, quindi, incidere, indirettamente sullo stato di salute;

SPECIFICATO che il conferimento di tale incarico si rende necessario in considerazione della complessa articolazione della Città Metropolitana di Messina che impone, all'interno di ciascuna struttura di funzione dirigenziale, una presenza puntuale e precisa in grado di prevenire e verificare gli esatti adempimenti legislativi derivanti dall'applicazione del D.Lgs. 09/04/2008 n. 81;

RITENUTO opportuno ricordare, a tal proposito:

1. che è principio oramai affermato quello della c.d. "effettività" nell'individuazione dei soggetti destinatari della normativa di salute e sicurezza sul lavoro e che, in caso di un infortunio sul lavoro, l'individuazione del soggetto responsabile sarebbe verificata in concreto e alla luce

delle effettive capacità del soggetto medesimo di garantire l'attuazione degli obblighi di sicurezza e salute, che certamente non possono essere negate in capo al personale di qualifica dirigenziale;

2. che il generale principio di effettività permea, quindi, l'intero sistema prevenzionistico sia a livello normativo che giurisprudenziale e affonda le sue radici in una innegabile concezione sostanzialistica dei rapporti giuridici;
3. che la qualifica dirigenziale impedisce di per se stessa che il responsabile apicale possa essere esonerato da tale responsabilità; infatti le funzioni in concreto esercitate e la responsabilità in vigilando del personale assegnato comportano la individuazione del dirigente come destinatario degli obblighi imposti dalle norme sulla prevenzione degli infortuni sul lavoro;

RICONOSCIUTA pertanto, in capo allo scrivente la competenza per conferire ai dirigenti, con apposita delega ai sensi dell'art. 16 del D. Lgs. 81/2008, le funzioni delegabili del Datore di lavoro, per l'espletamento dei compiti in materia di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro previsti dal D. Lgs. 81/2008;

ATTESO che, in base all'organigramma e funzionigramma vigente l'assetto organizzativo della Città Metropolitana di Messina si articola in sette Direzioni, oltre la Segreteria Generale e la Direzione Generale, e in Servizi, quali articolazioni intermedie delle Direzioni previste dal Regolamento degli Uffici e dei Servizi vigente;

DATO ATTO che le Direzioni, oltre la Segreteria Generale e la Direzione Generale, sono:

I Direzione Servizi Legali e del Personale;

II Direzione Servizi Finanziari e Tributari;

III Direzione Viabilità Metropolitana;

IV Direzione Edilizia Metropolitana e Istruzione;

V Direzione Patrimonio e Protezione Civile;

VI Direzione Ambiente;

VII Direzione Servizi Generali, Politiche di sviluppo economico e culturale

RILEVATO che a capo di ciascuna struttura dirigenziale sopra indicata è posto un dirigente;

VISTI i Decreti Sindacali nn. 7, 9, 10, 11 e 13 del 31.1.2024 con i quali sono stati assegnati gli incarichi dirigenziali;

VISTO il Decreto Sindacale n. 227 del 18.12.2024 con il quale allo scrivente è stato conferito, ad interim, l'incarico di Dirigente della IV Direzione "Edilizia scolastica ed istruzione";

VISTO che con Determinazione Dirigenziale del Dirigente della I Direzione "Servizi legali e del personale" n.4708 del 28/11/2024 è stato approvato l'avviso pubblico per la selezione di 1 Dirigente con profilo Economico Finanziario ai sensi dell'art. 110 comma 1 del D.lgs. n. 267/2000;

CHE, a seguito della procedura selettiva di cui sopra, con Decreto Sindacale n. 236 del 23 dicembre 2024 è stata individuata quale Dirigente con profilo Economico Finanziario a tempo pieno e determinato ai sensi dell'art. 110 comma 1 del D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. la dott.ssa Tiziana Vinci;

CONSIDERATO CHE nelle more della contrattualizzazione e dell'effettiva assunzione in servizio della dott.ssa Tiziana Vinci, il Sindaco Metropolitan ha affidato l'incarico di direzione ad interim della predetta II Direzione al Dott. Giorgio La Malfa;

CONSIDERATO CHE con il sopracitato Decreto Sindacale n. 4 del 22.1.2024 sono assegnate al Direttore Generale anche le funzioni specifiche relative all'adozione di provvedimenti amministrativi con valenza esterna e che comportano spesa, di competenza del Corpo di Polizia Metropolitana, struttura di livello non dirigenziale ed al momento privo della figura di Comandante;

INTESO, pertanto, individuare, quali Delegati del Datore di Lavoro della Città Metropolitana di Messina, sino alla durata del rispettivo incarico, i Dirigenti pro tempore delle varie Direzioni come indicati nella parte determinativa del presente atto;

SPECIFICATO inoltre che la durata degli incarichi dirigenziali sono quelli risultanti dai Decreti del Sindaco di attribuzione dell'incarico stesso e che la durata della delega datoriale di cui al presente provvedimento coincide con la durata dell'incarico dirigenziale conferito dal Sindaco;

DATO ATTO che tutto il personale dirigenziale individuato dai decreti del Sindaco di assegnazione dell'incarico e, compiutamente, quello di Delegato del Datore di lavoro è in possesso dei requisiti professionali e di esperienza richiesti dalla specifica natura delle funzioni conferite, come da curricula depositati agli atti di quest'Amministrazione e pubblicati nella sezione del sito web denominata Amministrazione Trasparente;

CHE è pieno intendimento dell'Amministrazione, al fine della concreta attuazione della delega delle funzioni di datore di lavoro ai fini della sicurezza, garantire ai dirigenti delegati piena autonomia funzionale e gestionale, attribuendo poteri di spesa per gli interventi che si rendono necessari per il rispetto delle norme sulla sicurezza dei luoghi di lavoro;

DATO ATTO comunque, che a detto intendimento verrà data attuazione in sede di approvazione del PEG 2025 e il relativo affidamento delle risorse economiche per ogni Direzione avverrà previa individuazione, da parte dei Dirigenti delegati, dello specifico fabbisogno coerenti con le misure previste nel DVR;

RICHIAMATO lo schema di delega allegato al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale (allegato 1), che dovrà essere sottoscritto per accettazione dal delegato individuato;

PRECISATO CHE resta in capo al Datore di lavoro delegante l'obbligo di vigilanza sullo svolgimento delle funzioni che eserciterà attraverso la riunione periodica art. 35 d.lgs. 81/08 che verrà convocata almeno una volta l'anno;

per quanto in premessa:

DETERMINA di

CONFERIRE ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. 81/2008 ss.mm.ii. l'incarico di Delegati del Datore di Lavoro della Città Metropolitana di Messina, sino alla durata del rispettivo incarico, ai Dirigenti delle rispettive Direzioni, intesi quali unità organizzative di livello Dirigenziale:

- Segreteria Generale, dott.ssa Rossana Carrubba
- I Direzione Servizi Legali e del Personale e II Direzione Servizi Finanziari e Tributarî, dott. Giorgio La Malfa;
- III Direzione Viabilità Metropolitana e V Direzione Patrimonio e Protezione Civile, dott. Biagio Privitera;
- VI Direzione Ambiente, ing. Giovanni Lentini;
- VII Direzione Servizi Generali, Politiche di sviluppo economico e culturale, dr.ssa Anna Maria Tripodo

DEFINIRE le funzioni e le competenze dei Dirigenti Delegati nello schema di delega allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale (allegato 1);

DARE ATTO CHE restano incardinate allo scrivente Direttore Generale le funzioni di Datore di lavoro della IV Direzione – Servizio Edilizia e Istruzione, e del Corpo di Polizia Metropolitana;

PRECISARE CHE per la concreta attuazione della delega delle funzioni di Datore di Lavoro ai fini della sicurezza si garantisce ai Dirigenti delegati piena autonomia funzionale e gestionale attribuendo potere di spesa per gli interventi che si rendono necessari per il rispetto delle norme sulla sicurezza nei luoghi di lavoro;

DARE ATTO comunque che a detto intendimento è data attuazione in sede di approvazione del PEG 2024 e del relativo affidamento delle risorse economiche per ogni Direzione avverrà previa individuazione, da parte dei Dirigenti delegati, dello specifico fabbisogno coerenti con le misure previste nel DVR;

SPECIFICARE CHE la durata degli incarichi dirigenziali sono quelli risultanti dal decreto del Sindaco di attribuzione dell'incarico stesso e che la durata della delega datoriale di cui al presente provvedimento coincide con la durata dell'incarico dirigenziale conferito dal Sindaco;

ATTRIBUIRE ai Dirigenti ampia autonomia e potere di organizzazione, gestione e controllo nell'ambito delle funzioni di delega conferite, oltre che di autonomia di spesa nell'ambito del budget attribuito con il PEG 2024 e del relativo affidamento delle risorse economiche secondo l'individuazione, da parte dei Dirigenti delegati, dello specifico fabbisogno;

NOTIFICARE copia del presente Decreto ad ogni Dirigente e disporre che venga sottoscritto da ciascuno per accettazione;

DARE MANDATO al dirigente della Direzione Servizi Finanziari e Tributari di porre in essere l'adozione degli atti gestionali consequenziali al presente provvedimento;

DARE ATTO CHE il presente provvedimento annulla ogni altra contraria disposizione;

TRASMETTERE il presente provvedimento ai Responsabili dei Servizi, ai Rappresentanti della sicurezza dei lavoratori, alla Rappresentanza Sindacale Unitaria;

DARE ATTO:

- che con la sottoscrizione del presente provvedimento si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del d.lgs n. 267/2000;
- che è stata verificata l'insussistenza di conflitto di interessi come previsto dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione (art. 6 bis legge n. 241/1990 e art 6 comma 2 e 7 del dpr n. 62/2013);
- che il presente Provvedimento è rilevante ai fini dell'Amministrazione Trasparente ai sensi del D.lgs. del 14.03.2013 n° 33 e verrà pubblicato nella sezione Provvedimenti nella sottosezione Provvedimenti Dirigenti Amministrativi

DARE ATTO CHE, nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.lgs 196/2003 e ss.mm.ii e dal Regolamento UE sulla privacy n. 679/2016 in materia di

protezione dei dati personali, ai fini della pubblicità legale l'atto è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a dati sensibili.

RENDERE NOTO, ai sensi dell'art. 3 della legge n° 241/1990, così come recepito dall'OREL, che il responsabile del procedimento è il Funzionario Responsabile E.Q. del Servizio Sicurezza nei luoghi di lavoro di lavoro, Dott. Sandro Mangiapane, tel. 0907761443, e-mail: s.mangiapane@cittametropolitana.me.it, pec: protocollo@pec.prov.me.it;

CHE, per eventuali informazioni è possibile rivolgersi al suddetto Ufficio da lunedì a venerdì dalle ore 9,30 alle ore 12,30 e nei giorni di martedì e giovedì dalle ore 15,00 alle ore 16,30;

Il Direttore Generale
dott. Giuseppe Campagna
firmato digitalmente

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al T.A.R. entro 60 giorni o ricorso straordinario al Presidente della Regione Sicilia entro 120 giorni, a partire dal giorno successivo al termine della pubblicazione all'albo pretorio.